

Verksamhets- och utgiftsprognos 2008-03-07

Utfall januari 2008



Till Regeringen

Verksamhets- och utgiftsprognos 2008-03-07

(Utfall januari månad 2008)

1. Bakgrund

Migrationsverket ska enligt regleringsbrevet lämna en verksamhets- och utgiftsprognos till regeringen vid flera tillfällen under året. Prognoserna ska kommenteras i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognosen ska redovisas samt förväntade effekter av vidtagna eller beslutade åtgärder.

Migrationsverket ska också utveckla analysen i prognoserna. Myndigheten ska särskilt utveckla omvärldsbevakningen och analysen av olika migrationsrörelser och regelförändringar samt bedömningen av vilka konsekvenser dessa har för verksamheten och resultatet inom migrationsområdet. Verket ska också vid behov lämna förslag på regeländringar eller andra åtgärder i syfte att nå de av regeringen uppsatta målen och för att kunna bedriva en verksamhet inom de ekonomiska ramar som är anvisade.

För att utveckla och fördjupa analysen och tydliggöra strategiska antaganden för planeringsperioden kommer Migrationsverket att ta fram en mera omfattande huvudprognos i maj. I den prognosen lämnas också ett samlat förslag på regeländringar eller andra åtgärder för att stödja måluppfyllelse och total processeffektivitet. I prognosen i oktober 2007 lämnades ett antal förslag till åtgärder. Verket vill göra regeringen uppmärksam på att de förslagen fortfarande är högst aktuella.

I denna prognos behandlas främst de förändringar som görs i förhållande till prognosen i januari 2008. Någon ändring av de grundläggande antaganden om migrationens omfattning, migrationsrörelserna, betydelsen av EU-harmonisering m.m. som gjordes i oktoberprognosen görs inte. En fördjupad analys görs istället i den prognos som lämnas den 9 maj 2008.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. BAKGRUND	1
2. INLEDNING.....	3
3. KVARSTÅENDE OSÄKERHET FÖR ANTALET ASYLSÖKANDE 3	
3.1 ETT MÖJLIGT TRENDBROTT	4
3.2 PLANERINGSNIVÅN FÖR ANTALET ASYLSÖKANDE.....	5
4. ASYLPRÖVNING	6
4.1 ASYLPRÖVNING HOS MIGRATIONSVERKET	6
4.2 ÖVERKLAGANDEN OCH VERKSTÄLLIGHETSÄRENDEN HOS MIGRATIONSVERKET.....	9
4.3 MIGRATIONSDOMSTOLARNA OCH MIGRATIONSÖVERDOMSTOLEN..	10
4.4 KOMMUNMOTTAGANDE	11
4.5 ÅTERVÄNDANDE	13
4.6 POLISENS ARBETE MED VERKSTÄLLIGHET AV AVLÄGSNANDEBESLUT	16
4.7 MOTTAGNINGSSYSTEMET	18
5. ÖVRIGA PROCESSER	20
5.1 BESÖK- OCH BOSÄTTNING.....	20
5.2 MEDBORGARSKAP.....	23
6 EKONOMISKA BEDÖMNINGAR.....	24
6.1 PROGNOSEN	24
6.2 UTFALL OCH PROGNOSEN 2008	25
6.3 EKONOMISKA BEDÖMNINGAR FÖR PERIODEN 2008-2011	30

TABELLFÖRTECKNING

Tabell 1	Utfall Asylprocessen
Tabell 2	Prognos Asylprocessen
Tabell 3	Utgiftsutfall på anslag inom Politikområde migration
Tabell 4	Prognos anslag inom Politikområde migration
Tabell 5	Kommunmottagande

2. Inledning

För planeringsperioden antas, liksom i tidigare prognoser, att antalet asylsökande ligger kvar på en fortsatt hög nivå, att anhöriginvandringen blir stor och att verket kommer att hantera betydande volymer arbetsmarknads- och studerandeärenden. Det finns en viss osäkerhet när det gäller utvecklingen av antalet asylsökande. Bedömningen görs att det är fler omständigheter som talar för en minskning än för en ökning. Någon större nedskrivning av antalet asylsökande görs dock inte i denna prognos. Den stora förändringen i denna prognos, jämfört med den som lämnades i januari, är att verket gör en annan bedömning av andelen personer som får avslag i prövningen. Den andelen väntas nu öka. Detta ger en längre och mer komplex asylprocess med betydligt ökade volymer för överprövningen och med ett omfattande återvändande i fokus år 2009. Mottagningssystemet minskar inte i storlek utan ligger kvar på ungefär nuvarande nivå för att minska först år 2010.

Det översynsarbete som pågår avseende bland annat mottagandet av asylsökande (Dir 2007:172), utredning om flyktingmottagandet, den nya instansordningen som ska utvärderas och de nya reformerna för arbetskrafts- och anhöriginvandring som förbereds har ännu inte resulterat i konkreta beslut varför dess eventuella konsekvenser för verksamhet och resursbehov under planeringsperioden inte har vägts in.

Verket räknar med att under 2008 nå balans i ärendeprövningen med tilldelade medel på förvaltningsanslaget samt anslagssparandet från 2007 så att de av regeringen uppsatta målen inom de olika ärendeprocesserna kan uppnås. Däremot behöver volymjusteringar göras på anslagen för kommunersättning och boende, samt för offentliga biträden i utlänningsärenden, där behoven överstiger tilldelade medel för 2008.

3. Kvarstående osäkerhet för antalet asylsökande

Utfallet för januari och februari indikerar att nivån 38 000 asylsökande kan vara för hög för år 2008. Det minskade antalet asylsökande i februari kan vara ett tecken på en tendens till sjunkande antal asylsökande, både från Irak och från övriga länder. Dessutom tenderar den andel sökande som utgörs av irakier att minska. Utfallet under de senaste månaderna pekar på att antalet asylsökande innevarande år kommer att uppgå till cirka 35 000, vilket är ungefär samma nivå som 2007. Av det totala antalet asylsökande väntas 17 000 komma från Irak och cirka 4 000 från Somalia.

Osäkerheten är för närvarande betydande kring utvecklingen när det gäller antalet asylsökande. Faktorer som talar för en ökning är främst följande:

- Schengeninträdet av nio nya länder medför att fler länder kan bevilja visum för inresa till Schengenområdet och Sverige från framför allt Östeuropa. Det kan leda till att fler reser in för att sedan söka asyl.
- Kosovo har utropat sin självständighet. Beroende på utvecklingen kan oro skapas hos minoritetsgrupper med följd att fler söker asyl i Sverige.

Verket bedömer för närvarande inte att dessa faktorer medför en ökning av antalet asylsökande i förhållande till nuvarande nivå utan snarare att de kan bidra till att antalet asylsökande från Serbien och övriga Östeuropa ligger kvar på en betydande nivå.

Faktorer som talar för en minskning av antalet asylsökande hänför sig främst till situationen i Irak och dess närområde samt till de förändringar som har skett den senaste tiden vad avser prövning av asylskäl för irakier och förbättrade möjligheter till återvändande.

3.1 Ett möjligt trendbrott

De senaste fem veckorna har visat på en minskning av antalet asylsökande från Irak. Antalet asylsökande har börjat gå ned från den nivå som gällt under 2007. Frågan uppstår om detta är en indikation på att det har skett ett trendbrott vad gäller antalet asylsökande från Irak. Det finns ett antal mer eller mindre specifika omständigheter som talar för att det rör sig om ett trendbrott:

- Kontrollnivån i närområdet är betydligt högre än tidigare. Viseringskrav har sedan en tid införts av Jordanien och Syrien. Den polisiära närvaron av internationella sambandsmän bl a på flygplatsen i Damaskus har förstärkts. I allmänhet torde det vara svårare och dyrare att ta sig ut ur Irak. Situationen är inte lika gynnsam som tidigare.
- Säkerhetsläget är alltfjämt instabilt men har legat på en förbättrad nivå det senaste halvåret jämfört med tiden innan. Detta kan medföra att benägenheten att lämna landet är mindre och viljan för flyktingar i närområdet att återvända ökar. Hittills har återvändandet från Syrien inte varit organiserat och det har varit föranlett av svårigheter att stanna kvar i Syrien snarare än ett ordnat återvändande till hemlandet.
- Fler beslut om avslag i asylprocessen som kan verkställas. Enligt gällande rätt som den tolkas av högsta instans krävs det att asylsökande från Irak har individuella skäl för att beviljas uppehållstillstånd. Utfallet av prövningen hittills i år visar att andelen irakier som har tillräckligt starka individuella skäl

har minskat jämfört med förra året. Om den tendensen håller i sig innebär det att fler avslagsbeslut kommer att fattas innevarande år jämfört med förra året. (se avsnitt 4.1). Sverige har vidare, som ett av få länder i Europa, tecknat en överenskommelse om återtagande av irakiska medborgare. Det innebär att möjligheter till tvångsmässig verkställighet av lagakraftvunna beslut kommer att finnas. Sverige kommer därmed inte längre på samma sätt som tidigare att kunna uppfattas som ett land där alla asylsökande får stanna.

Sannolikt kommer dessa omständigheter att få betydelse. Om säkerhetsläget i Irak inte försämras, om Syrien och Jordanien bibehåller en förstärkt gränskontroll för irakiska medborgare och om Migrationsverket och polisen genomdriver ett aktivt arbete med självmant och tvångsmässigt återvändande, kommer antalet asylsökande att minska. Det är emellertid svårt att bedöma när dessa omständigheter får genomslag och vilken räckvidd de kommer att ha på möjligheten och benägenhet att söka asyl i Sverige.

3.2 Planeringsnivån för antalet asylsökande

Det grundläggande antagandet beträffande migrationsrörelser till Sverige kvarstår från tidigare prognoser. Sverige kommer fortfarande att vara ett av de största mottagarländerna av asylsökande i Europa kommande år. Sverige kommer också att ha en stor anhöriginvandring. För perioden 2007-2008 har verket i tidigare prognoser angett en planeringsnivå på 35 000 – 40 000 asylsökande. I denna prognos antas 35 000 personer söka asyl år 2008 och 2009, det vill säga bedömningen är att antalet kommer att ligga i den nedre delen av intervallet.

Inkomna nya asylsökande

År	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	38 000	35 000	35 000	35 000
Prognos 7/3-08	35 000	35 000	32 000	30 000
Förändring föregående prognos	-3 000	0	-3 000	-5 000

Det kan finnas skäl, beroende på utvecklingen, att vid kommande prognos i maj överväga att sänka planeringsnivån för åren 2008-2009 till mellan 30 000 - 35 000 asylsökande.

Åren 2010 och 2011 minskar antalet asylsökande. De i dag kända förändringarna avser främst införande av VIS-systemet som antas få en effekt då fler ärenden sannolikt kommer att avvisas som så kallade Dublinfall. Harmoniseringen inom ramen för EU väntas inte få några direkta effekter även om en stegvis utveckling mot större enhetlighet förväntas ske under perioden.

Det råder viss osäkerhet kring ramarna för verkets uppdrag under perioden mot bakgrund av att reformer och regeländringar planeras. Instans- och processordningen är föremål för översyn liksom mottagandet av asylsökande.

Vidare kommer en arbetskraftsinvandringsreform att genomföras och reglerna för anhöriginvandring är föremål för utredning.

Eftersom det inte är klart vilka förändringar som eventuellt väntar i verkets uppdrag och eftersom de nya regelverken ännu inte finns på plats, har verket ännu inte vägt in detta i planeringstalen.

4. Asylprövning

Vid utgången av februari månad hade Migrationsverket cirka 23 900 öppna ärenden. Eftersom en andel av dessa ärenden var äldre än sex månader, saknas förutsättningar att fullt ut nå tidsmålen för handläggningen i år. Insatserna under året kommer därför att inriktas på att få balans i prövningen så att äldre ärenden avarbetas samtidigt som tidsmålen i övrigt uppnås. Det innebär att alla öppna ärenden samt de ärenden som kommer in under första halvåret måste avgöras under år 2008. Inkomna Dublinärenden, omedelbara avvisningar till hemlandet och ärenden som rör ensamkommande barn ska dessutom avgöras så att de inte blir äldre än tre månader.

Om antalet asylsökande uppgår till 35 000 innevarande år, måste cirka 42 500 ärenden avgöras under 2008. Givet de ärenden som avgjorts hittills måste i genomsnitt 3 700 ärenden avgöras per månad resten av året. Till skillnad från tidigare prognos antas i denna prognos att betydligt mer än hälften av de avgjorda ärendena, Dublinärenden inkluderade, kommer att utgöras av avslag. Det innebär, med viss tidsförskjutning, ett kraftigt ökat inflöde av ärenden till efterföljande processer. Det påverkar migrationsdomstolarna, verkets arbete med självmant återvändande och polisens arbete med verkställigheter.

4.1 Asylprövning hos Migrationsverket

Utfall

Under året första två månader avgjordes 4 783 asylärenden varav 649 ärenden var Dublinärenden och 144 ärenden avsåg ensamkommande barn. Av de avgjorda ärendena avsåg 32 procent asylsökande från Irak. Vid utgången av februari månad var 23 919 asylärenden öppna. Av dem avsåg 11 566 asylsökande från Irak (48 procent).

Av de ärenden som sakprövades, Dublinärenden och avskrivna ärenden exkluderade, avslogs 72 procent och 28 procent bifölls. Motsvarande fördelning var 36 procent avslag och 64 procent bifall för hela året 2007. Av avgjorda sakprövade ärenden för asylsökande från Irak, avslogs under årets två första månader 58 procent och 42 procent bifölls. Motsvarande fördelning var 7 procent avslag och 93 procent bifall för hela året 2007.

Antaganden

Antaganden från föregående prognos revideras i nedanstående avseenden.

En högre andel avslag

I februari 2007 konstaterade Migrationsöverdomstolen för första gången att det inte råder väpnad konflikt i Irak. Denna praxis förtydligades av Migrationsverket genom vägledande beslut sommaren 2007.

Migrationsdomstolarna har fastställt flera av besluten. I ett av besluten slogs fast att det inte är möjligt att bevilja uppehållstillstånd enbart på grund av den allmänna situationen i Bagdad. Den 21 december 2007 beslutade Migrationsöverdomstolen att inte ta upp detta ärende till prövning och därmed vann avslagsbeslutet från Migrationsverket och migrationsdomstolen laga kraft. Genom utvecklingen av praxis har det klargjorts att det trots en allmänt svår situation i Irak krävs individuella skyddsskäl.

Säkerhetsläget har förbättrats markant under 2007. Det ska dock noteras att det i början av innevarande år har funnits rapporter om ökat våld och det finns skäl att vara uppmärksam på den fortsatta utvecklingen. Verket gör dock bedömningen att säkerhetsläget inte kommer att påtagligt försämrats under 2008.

Mot denna bakgrund bedömer verket i denna prognos att det i många ärenden som kommer att prövas sannolikt inte föreligger samma individuella hotbild som tidigare. Utfallet av den individuella prövningen har under senare tid visat att de skäl som anförs i mindre utsträckning än tidigare är tillräckliga för att berättiga till uppehållstillstånd. Den muntliga handläggning som generellt har införts för alla asylsökande har också medfört att bevis- och trovärdighetsfrågor har kunnat utredas mera grundligt. Verket söker reglera praxisläget fortgående med vägledande och klargörande beslut. Denna process har nu fått en fast struktur och minimerar utrymmet för osäkerhet om rättsläget.

Med hänvisandet till ovanstående, och med stöd av det faktiska utfallet beträffande avslag/bifall i januari och februari, antas att andelen avslag ökar. Relationen avslag/bifall för avgjorda asylärenden för personer från Irak antas vara 65 procent avslag och 35 procent bifall. Den genomsnittliga andelen bifall respektive avslag väntas bli ungefär densamma för gruppen asylsökande totalt. Det ska framhållas att den angivna bifallsandelen har förts in som en beräkningsgrund i prognosmodellen. Det reella framtida utfallet avgörs i den individuella prövningen genom tillämpning av gällande rätt.

Övriga antaganden

Verkets samlade resurser fördelas för att täcka de faktiska behoven inom respektive ärendeprocess. I föreliggande prognos förutses ett ökat behov inom överklagandehantering. Samtidigt ser vi ett något minskat behov vad gäller prövning av asylärenden. Mot bakgrund av att antalet asylsökande väntas minska har prognosen över antalet avgjorda asylärenden justerats till en nivå

som motsvarar det antal ärenden som behöver avgöras för att nå tidsmålen inom asylprövningen. Justeringen görs också mot bakgrund av att antalet avgjorda asylärenden i januari och februari var lägre än förväntat, vilket har vägts in i bedömningen av hur många ärenden som kan avgöras på årsbasis. Sammantaget behöver cirka 42 500 ärenden avgöras under år 2008 för att de olika tidsmålen ska nås. Utgångspunkten är att verket under året ska nå dithän att inget asylärende ska vara äldre än sex månader och att inget ärende ska vara äldre än tre månader i fall som rör ensamkommande barn, omedelbara avvísningar till hemlandet respektive tredje land, samt Dublinärenden.

Prognos

De insatser som gjordes inom asylprövningen under senare delen av år 2007 har skapat en bra grund för en gynnsam ärendeutveckling innevarande och kommande år. Verket har byggt ut kapaciteten och de rekryteringar som gjordes under föregående år inom asylprövningen beräknas nu ge ökad effekt. Under år 2008 kommer också den EU-finansierade insatsen för handläggning av ärenden som rör asylsökande från Irak att genomföras. Detta projekt ska bland annat arbeta med nya metoder och med ett utökat samarbete med polis och frivilligorganisationer, vilket kan innebära ett utvecklat arbetssätt. Därtill har verket fattat beslut om ytterligare åtgärder för att nå ett fullgott resultat.

Under år 2008 beräknas antalet personer som väntar på beslut av verket att minska med 6 500, från drygt 23 000 vid årets början till cirka 16 500 vid årets slut. Under år 2008 avgörs omkring 42 500 asylärenden. Enligt verkets bedömningar förväntas fler ärenden avgöras under årets andra och fjärde kvartal än under första och tredje kvartalet. Det ökade antalet avgjorda ärenden i slutet av året medför bland annat att antalet icke avgjorda överklaganden kommer att ligga på en högre nivå vid årets slut.

För att klara handläggningstiderna för alla ärenden måste verket under år 2009 avgöra cirka 35 500 ärenden, år 2010 omkring 34 100 ärenden och år 2011 drygt 31 500 ärenden.

Avgjorda asylärenden

År	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	44 300	36 900	35 800	34 900
Prognos 7/3-08	42 500	35 500	34 100	31 500
Förändring föregående prognos	-1 800	-1 400	-1 700	-3 400

4.2 Överklaganden och verkställighetsärenden hos Migrationsverket

Utfall

Utfall överklaganden och prövning av verkställighetshinder

Utfall jan 2008	Inkomna	Avgjorda	Icke avgjorda
Asyl	1 514	1 668	519
Besök och bosättning	407	560	190
Medborgarskap	106	117	18
Prövning verkställighetshinder	577	594	547

Totalt under januari månad kom det in cirka 2 000 överklaganden till verket, varav 1 500 avser överklagade asylärenden, 400 besöks och bosättningsärenden och 100 medborgarskapsärenden.

Antalet icke avgjorda överklagade asylärenden har minskat med cirka 250 sedan årsskiftet. Antalet överklaganden i övriga ärendeprocesser ligger på ungefär samma nivå som vid årsskiftet och detsamma gäller prövningen av verkställighetshinder.

Prognos

Den ökade andelen avslag inom asylprövningen (se avsnitt 3.2) medför troligen en kraftig ökning av antalet överklagade asylbeslut. Under innevarande år räknar verket med en 47-procentig ökning i jämförelse med föregående prognos eller drygt 7 100 överklaganden. Ökningen väntas ske med tyngdvikt på årets sista månader. Det medför troligen att antalet icke avgjorda överklagade asylärenden vid årets slut tillfälligt kommer att öka, till cirka 2 000.

År 2009 ökar antalet överklagade asylbeslut med närmare 5 700, år 2010 med 5 000 och slutligen år 2011 med närmare 3 700 överklaganden.

De ökade ärendevolymer leder till en successiv ökning av volymerna i överklagandehanteringens alla delar, först i antalet inkomna överklaganden, därefter i antalet muntliga förhandlingar i domstol och slutligen i arbetet med att pröva verkställighetshinder.

Avgjorda överklaganden asyl

År	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	13 500	12 600	12 100	12 100
Prognos 7/3-08	21 100	19 900	17 400	15 700
Förändring föregående prognos	7 600	7 300	5 300	3 600

I förhållande till föregående prognos ökar antalet avgjorda överklagade asylärenden år 2008 med 7 600, år 2009 med 7 300, år 2010 med 5 300 och slutligen år 2011 med 3 600.

När verkets och polismyndighetens arbete med återvändande och verkställighet av avlägsnandebeslut intensifieras, kommer även antalet verkställighetshindersärenden att öka, se avsnitt 4.5 Återvändande och 4.6 Polisens arbete.

Avgjorda verkställighetshindersärenden

År	2008	2009	2010	2011
Prognos22/1-08	9 700	10 300	9 500	9 500
Prognos7/3-08	13 500	17 500	15 000	13 500
Förändring föregående prognos	3 800	7 200	5 500	4 000

I förhållande till föregående prognos ökar antalet ärenden som rör verkställighetshinder år 2008 med 3 800, år 2009 med 7 200, år 2010 med 5 500 och slutligen år 2011 med 4 000.

4.3 Migrationsdomstolarna och Migrationsöverdomstolen

Redovisningen i detta avsnitt är lämnad av Domstolsverket.

Utfall och prognos

Migrationsdomstolarna

Dimensioneringen av migrationsdomstolarna baseras på ett antagande om 17 500 mål per år, varav 8 100 asylmål. Under år 2007 kom det in 15 920 mål till migrationsdomstolarna, varav 6 400 asylmål. Antalet inkomna mål till migrationsdomstolarna var således lägre än förväntat.

I den förra prognosen januari 2008 beräknades att Migrationsverket skulle lämna över 14 980 asylärenden till migrationsdomstolarna år 2008. Med ett antagande om 1,5 ärenden (personer) per mål motsvarar det 10 000 mål.

I denna prognos beräknas att 20 280 asylärenden ska överlämnas till migrationsdomstolarna år 2008. Det innebär en ökning med 35 procent av antalet inkomna asylärenden till migrationsdomstolarna. Även för de följanden åren i planeringsperioden 2009-2011 innebär den nya prognosen en kraftig ökning av antalet ärenden.

Inkomna asylärenden till migrationsdomstolarna

Ar	2008	2009	2010	2011
Prognos 22 jan 2008	14 980	12 200	11 850	11 560
Prognos 7 mars 2008	20 280	19 070	16 670	15 100
Ändring, antal	5 300	6 870	4 820	3 540
Ändring, procent	35%	56%	41%	31%

Den nya prognosen innebär att migrationsdomstolarna kommer att ta emot betydligt fler mål än vad som förutsattes när domstolarna inrättades. I prognosen har verket förutsatt att migrationsdomstolarna tillförsäkras medel för en utökad organisation så att de kan hantera 12 000 asylmål, vilket motsvarar 18 000 ärenden, per år. Även med ett snabbt beslut om utökning av organisationen, kommer effekten att märkas fullt ut först från år 2009. Det innebär att ärendebalansen hos migrationsdomstolarna, utöver den normalt arbetande balansen, kommer att öka både 2008 och 2009. De två därpå följande åren kommer ärendebalanserna att minska för att vid utgången av år 2011 vara i stort sett en normalt arbetande balans.

Migrationsöverdomstolen

Dimensioneringen av Migrationsöverdomstolen baseras på ett antagande om 12 950 mål per år, varav 7 290 asylmål. Under år 2007 kom det in 4 820 mål till Migrationsöverdomstolen, varav 2 240 asylmål. Antalet inkomna mål till Migrationsöverdomstolen var således betydligt lägre än förväntat. Det beror på att antalet inkomna mål till migrationsdomstolarna varit lägre än förväntat och att överklagandefrekvensen från migrationsdomstolarna till Migrationsöverdomstolen också har varit betydligt lägre än den förväntade.

Inkomna asylärenden till Migrationsöverdomstolen

Ar	2008	2009	2010	2011
Prognos 22 jan 2008	6 550	6 350	5 700	5 550
Prognos 7 mars 2008	7 090	8 400	8 700	8 820
Ändring, antal	540	2 050	3 000	3 270
Ändring, procent	8%	32%	53%	59%

Den nya prognosen innebär att antalet inkomna asylärenden till Migrationsöverdomstolen ökar jämfört med den tidigare prognosen, framförallt de tre åren 2009-2011. Med 1,5 ärenden (personer) per mål kommer dock antalet inkomna asylärenden att understiga det antal som förutsattes vid inrättandet av Migrationsöverdomstolen.

4.4 Kommunmottagande

I denna prognos minskas andelen bifall i asylprövningen påtagligt. I tidigare prognos antogs att 23 000 personer skulle få tillstånd i asylprocessen vilket ska jämföras med 14 000 tillstånd i denna prognos. Det totala behovet av kommunplatser minskar därmed med 9 000.

Behovet av platser som direkt kan anvisas från verkets anläggningar och till kvotflyktingar minskar till cirka 7 000 anvisningsplatser.

Mottagandet kommer att motsvara behoven

För 2008 finns det för närvarande 265 överenskommelser med kommunerna om drygt 21 000 platser. Av dessa är det ett hundratal som i överenskommelsen har specificerat antal platser tillgängliga för anvisning, för närvarande finns drygt 4 000 sådana platser angivna. Tillsammans med de kommuner där det inte specificeras, är det troligen omkring 7 000 platser som är tillgängliga för anvisning. Vissa förändringar kommer att ske i överenskommelserna under året och ytterligare ett antal kommuner kommer att få en mer specificerad skrivning i sina överenskommelser som avser platser tillgängliga för anvisning.

Utifrån de överenskommelser som nu finns samt den lägre prognosen, bedöms att kommunerna har kapacitet att ta emot det totala antalet som får tillstånd under året, inklusive en högre andel anhöriga än tidigare år. Det finns i dagsläget ingen anledning att påbörja särskilda åtgärder, eller begära att länsstyrelserna börjar förhandla om fler platser, vilket kunde ha blivit aktuellt om den tidigare höga prognosen hade legat kvar.

Prognos för totalt kommunmottagande ¹⁾

Ar	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	33 600	27 900	26 000	25 400
varav anvisade ABO ²⁾	7 600	6 000	5 400	5 200
varav anvisade kvotflyktingar ²⁾	1 900	1 900	1 900	1 900
Prognos 7/3-08	25 000	21 100	20 200	18 900
varav anvisade ABO	5 000	3 900	3 600	3 200
varav anvisade kvotflyktingar	1 900	1 900	1 900	1 900
Förändring föregående prognos	-8 600	-6 800	-5 800	-6 500

1) Personer som omfattas av Förordningen 1990:927 om statlig ersättning för flyktingmottagande mm

2) Avser personer som anvisats introduktionsplatser av Migrationsverket

I beräkningarna har det antagits att cirka 25 procent av dem som bosätter sig från Migrationsverkets anläggningar inte väntar på en anvisning utan avbryter bosättningsförfarandet och bosätter sig själva. De räknas därmed inte som anvisade en kommunplats.

Migrationsverket har tecknat överenskommelse med flertalet kommuner som löper åtminstone till och med år 2009, varav omkring 150 kommuner har överenskommelser som löper tills vidare. Detta stödjer en långsiktig planering och därmed även en hög kapacitetsnivå. Under 2008 pågår ett arbete för att utveckla en strategi för framtida överenskommelser och mottagningskapacitet från år 2010 och framåt.

Ledtider i bosättningsarbetet

Av de 706 personer som januari och februari anvisades plats genom verkets bosättningsfunktion anvisades 17 procent plats inom 28 dagar från tidpunkten för uppehållstillståndet. Andelen som anvisades plats inom 4 månader var 83 procent. För de som anvisats plats i kommun var tiden från anvisning till faktiskt mottagande i 51 procent av fallen inom 28 dagar.

Ledtiderna från uppehållstillstånd till kommunmottagande är fortfarande betydande för de fall som anvisas plats via Migrationsverket. Förklaringen är i huvudsak kommunernas problem med att erbjuda bostäder för ensamstående samt svårigheter att ta emot familjer och ensamstående med särskilda behov. En handlingsplan håller på att tas fram med åtgärder som innefattar planeringskontakter med landstingen och att kommunerna kan erbjudas särskilda ersättningar vid mera flexibla bostadslösningar.

Samarbetet med länsstyrelserna

Under året kommer ett antal möten att genomföras i fyra regionala områden baserade på Arbetsförmedlingens områdesindelning mellan Migrationsverket, länsstyrelser och arbetsförmedlingar m.fl. Syftet är att på en konkret nivå lyfta fram möjligheter och undanröja hinder i bosättningsarbetet och skapa bra förutsättningar utifrån målet om nyanländas egenförsörjning.

Därutöver finns olika former av direktkontakt mellan Migrationsverket och länsstyrelserna både i löpande operativa uppgifter och i övergripande frågor. En gemensam informationsspridning kommer också att utvecklas genom länsstyrelsernas nya hemsida.

4.5 Återvändande

Utfall

Återvändandet hittills under januari och februari har kännetecknats av att relativt få personer har varit aktuella för återvändande. Sammanlagt har 780 återvändandeärenden lagts upp varav cirka 30 procent har gällt återtagande enligt Dublinförordningen. Antalet öppna återvändandeärenden var vid utgången av februari 3 390.

Förstärkt internt och externt arbete

Migrationsverket arbetar kontinuerligt med att utveckla och förstärka sitt arbete med återvändandet. En övergripande målsättning är att Migrationsverket ska avsluta de flesta återvändandeärenden inom två månader. Arbets sättet utvecklas mot mera struktur med tydliga tidsfrister för

de olika hanteringsmomenten inom verket och för den person som ska återvända. En ny sammanhållen handlingsplan för återvändandearbetet på myndigheten ska presenteras i mars.

Det centrala och lokala samarbetet med polisen förstärks. En strategisk arbetsgrupp där polisen i Stockholm och Migrationsverket deltar har bildats. En särskild arbetsgrupp har också nyligen bildats för att samordna och planera verkställigheter till Irak. Ett seminarium tillsammans med Rikspolisstyrelsen planeras hösten 2008 för att hitta ännu bättre former för samarbete. Det viktiga lokala samarbetet mellan mottagningsenheter och polisdistrikt ges mera struktur bland annat i samband med återkommande inventeringar av de äldsta återvändandeärendena och fall som har överlämnats till polisen för verkställighet.

Verket söker aktivt efter nya samarbetspartners som kan underlätta återvändandet. Det kan röra sig om frivilligorganisationer, myndigheter, migrationsattachéer, olika internationella organisationer eller andra länder. Möjligheten prövas fortgående att finansiera projekt eller andra insatser inom återvändandeområdet med hjälp av ERF-medel (Europeiska Flyktingfonden) eller andra medel för utvecklingsinsatser.

De nya avtalen om återvändande med Irak och Afghanistan kombinerat med möjligheten att betala ut återetableringsstöd och ge annat stöd för återvändandet är centrala förutsättningar för ett fungerande återvändande. Migrationsverket har tidigare i en särskild skrivelse påtalat behovet av att liknade återtagandavtal sluts med flera länder som inte vill ta emot sina egna medborgare.

Prognos

I denna prognos antas att cirka 19 000 återvändandeärenden avgörs 2008. En utgångspunkt är att de flesta återvändandeärenden, som ett resultat av verkets förstärkta arbete, avgörs inom två månader, antingen genom ett självmant återvändande eller genom att verkställigheten av det lagakraftvunna avslagsbeslutet överlämnas till polisen. Andelen återvändandefall som överlämnas till polisen antas i denna prognos vara något större än den andel som återvänder självmant. Vid antaget inflöde om cirka 19 900 nya återvändandeärenden, blir den arbetande balansen, vid cirka två månaders omloppstid, drygt 4 000 öppna återvändandeärenden vid utgången av 2008. Antalet personer som ska återvända till länder där svårigheter kan förutses med både självmant och tvångsmässigt återvändande, främst länder som Irak och Afghanistan, kommer att öka efterhand i takt med att migrationsdomstolarna prövar fler ärenden som resultat av en allt högre andel avslag i första instans (se avsnitt 4.1). Polisen har för sin del redan ett stort antal verkställighetsärenden för personer från Irak. Enligt en uppskattning rör det sig om cirka 1 500 fall. En majoritet av dem avser personer med hemvist i norra Irak.

Under 2007 återvände cirka 200 personer till Irak. Innevarande år förväntas antalet personer som återvänder självmant öka till minst 1 000. Detta till följd av att återvändande med stöd av AGEF¹⁾ och återvändande med återetableringsstöd alltmer upplevs som ett alternativ mot bakgrund av att ett tvångsmässigt återvändande kan genomdrivas. Under hela 2007 ansökte 181 personer om återetableringsstöd. Som jämförelse kan nämnas att under vecka 9 innevarande år ansökte 46 personer om återetableringsstöd, de flesta irakier.

Antalet personer från Irak med öppna ärenden i första eller andra instans är för närvarande cirka 12 000. Enligt de allmänna antaganden som görs i denna prognos skulle mer än hälften av dem kunna få slutgiltigt avslag. Det faktiska framtida utfallet avgörs i den individuella prövningen. Dessutom tillkommer det hela tiden nya asylsökande från Irak vars ansökningar efter hand avgörs. Antalet personer från Irak med lagakraftvunna beslut om avslag kommer under 2009 att präglade återvändandet. I denna prognos har det antagits att många återvänder till Irak självmant genom Migrationsverkets försorg samt att många ärenden överlämnas till polisen. Detta innebär att antalet öppna återvändandeärenden inte är anmärkningsvärt stort vid utgången av 2009.

Detta bedöms för närvarande som det mest troliga scenariot. Utgångspunkten är att ett visst tvångsvis återvändande till Irak genomförs och att det därmed i högre grad betraktas som ett möjligt alternativ att återvända självmant. Benägenheten kan dock antas vara relativt låg. Genomdrivs ett aktivt arbete av polis och Migrationsverket kan det innebära att fler personer avviker och vistas illegalt i landet.

Ett alternativt scenario är att ett tvångsmässigt återvändande i praktiken inte kan genomföras. Följden blir att lagakraftvunna beslut om avslag inte uppfattas som genomförbara och att personen stannar kvar i mottagningssystemet. Situationen kan komma att likna den som rådde när den tillfälliga ändringen av utlänningslagen infördes 2005/2006. Detta scenario har inte beaktats i denna prognos.

Under 2008 kommer närmare 19 000 återvändandärenden att avslutas, något fler än i föregående prognos. Något mer än vartannat ärende kommer att överlämnas till polisen. Särskilt under 2009 kommer fler återvändandeärenden att avslutas i jämförelse med föregående prognos.

¹⁾ En tysk organisation, Arbeitsgruppe Entwicklung und Fachkräfte im Bereich der Migration und der Entwicklungszusammenarbeit (AGEF), som genom olika aktiviteter ökar möjligheten till anställning eller annan försörjning i hemlandet.

Avgjorda återvändandeärenden

År	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	18 800	17 900	17 500	17 300
varav självmant återvändande	8 300	7 800	7 600	7 500
Prognos 7/3-08	19 050	21 350	23 762	22 826
varav självmant återvändande	7 200	8 000	8 832	8 576
Förändring föregående prognos	250	3 450	6 262	5 526
<i>varav självmant återvändande</i>	<i>-1 100</i>	<i>200</i>	<i>1 232</i>	<i>1 076</i>

4.6 Polisens arbete med verkställighet av avlägsnandebeslut

Redovisningen i detta avsnitt är lämnad av Rikspolisstyrelsen.

Under år 2007 kom 6 793 verkställighetsärenden in till polismyndigheterna från Migrationsverket. Under året avslutades 6 517 ärenden, varav 2 717 beslut verkställdes, 2 989 preskriberades och i 781 fall upphävdes avlägsnandebeslutet. Vid utgången av året fanns 11 046 verkställighetsärenden som lämnats över från Migrationsverket i balans. Till detta kommer cirka 400 ärenden som avser utvisning på grund av brott. Ärendebalansen har minskat något sedan utgången av år 2006.

Av de ärenden som under år 2007 lämnades över från Migrationsverket avsåg 58 procent fall där personen bedömts hålla sig undan verkställighet. Enligt preliminära bedömningar från polismyndigheterna är personen avviken i ett ökat antal ärenden som har lämnats över på grund av att tvång kan antas komma behövas för att genomföra verkställigheten. Om personen håller sig undan i ett ökat antal ärenden som ändå kategoriseras som tvångsärenden, torde en konsekvens bli att färre tvångsärenden kommer att noteras som genomförda verkställigheter.

Att personen inte finns till hands är den främsta orsaken till att verkställighet inte kan ske. Inte mycket talar för att antalet fall där personen har avvikit kommer att minska. Antalet fall där personen är förvarstagen har minskat under senare tid. Detta återspeglas i att ungefär varannan person avviker i de fall som utgör så kallade Dublinärenden. Ett ökat antal förvarstaganden, givetvis inom ramen för bestämmelserna i utlänningslagen, skulle föra med sig ett ökat antal verkställigheter i dessa och andra ärenden.

Ett arbete pågår med att öka och effektivisera polismyndigheternas arbete med den så kallade inre utlänningskontrollen. Till exempel genomför polismyndigheten i Stockholms län, som har flest antal verkställighetsärenden, en utbildning som omfattar alla poliser i yttre tjänst. Detta torde på sikt öka möjligheterna att anträffa personer som håller sig undan verkställighet, men får ändå endast en marginell inverkan, då det är få personer som anträffas genom inre utlänningskontroll i förhållande till det

totala antalet avvikna. Insatser för att minska antalet som avviker torde vara en mer framgångsrik väg.

Tvångsvisa verkställigheter försvåras av att vissa länder inte tar emot sina egna medborgare. I andra fall krävs ett omfattande arbete med att fastställa personens identitet och att få resehandlingar utfärdade. Detta innebär att verkställigheter fördröjs eller överhuvudtaget inte kommer till stånd, trots att personen inte har avvikit.

Det återtagandeaftalet med Irak som tecknades i början av året torde medföra att antalet verkställigheter till Irak kommer att öka under året och förmodligen även under år 2009. Det finns emellertid anledning att befara att många irakier som har fått avslag på sina ansökningar i framtiden kommer att avvika inför verkställigheten av beslutet. För närvarande råder en viss osäkerhet om hur avtalet ska tillämpas, bland annat eftersom den kurdiska regeringen i norra Irak har förklarat att avtalet inte gäller tvångsvisa verkställigheter dit. Ett intensivt arbete pågår med att försöka lösa utestående frågor och några inledande försök till verkställighet förbereds för tillfället.

Rikspolisstyrelsens (RPS) samarbete med Migrationsverket har under år 2007 intensifierats. Vid en konferens för polismyndigheterna i slutet av november deltog Migrationsverket med föreläsare och på annat sätt. En gemensam konferens mellan Migrationsverket och polisen kommer att hållas i slutet av oktober 2008. Representanter från RPS träffar regelbundet företrädare för Migrationsverket, där huvudtemat är verkställighetsfrågor. Även på det lokala planet är samarbetet gott och har på vissa håll förbättrats. Som exempel kan nämnas att polismyndigheten i Stockholm regelbundet har träffar med verkets personal. Samverkan syftar till att se över möjligheterna till förbättrat samarbete över hela processen, från gränskontroll till återvändande.

Inom kort kommer Migrationsverket och RPS att påbörja en översyn av den ordning man tidigare har kommit överens om när det bland annat gäller ansvarsfördelningen mellan verket och polismyndigheterna i verkställighetsarbetet. Därvid kommer bland annat frågor att avhandlas om rutiner med mera vid överlämnande av verkställighetsärenden och när en person i samband med en inre utlänningskontroll vill ansöka om asyl.

Under år 2007 har RPS utrett polisens organisation beträffande arbetet med verkställigheter. Utredningen har varit föremål för remiss hos bland andra polismyndigheterna och Migrationsverket. Ett beslut i frågan planeras att fattas vid halvårsskiftet i samband med att ett pågående gränskontrollprojekt inom styrelsen avslutas.

4.7 Mottagningssystemet

Antaganden

De antaganden som görs är att tidsmålen i Migrationsverkets asylprövning kommer att uppnås under år 2008-2011 med undantag av en tillfällig anhopning av överklaganden vid slutet av år 2008. Migrationsdomstolarna kommer under år 2008 och år 2009 att få växande ärendebalanser och därmed få längre processtider för sina mål. De två därpå följande åren kommer ärendebalansen att minska för att vid utgången av år 2011 vara i normal arbetande nivå. Övriga delar i asylprocessen bedöms vara i balans.

Utfall

Antal inskrivna

Antalet inskrivna i mottagningssystemet har sedan januari år 2007 ökat med närmare 9 000 personer, från drygt 29 500 i slutet av år 2006 till närmare 38 500 vid slutet av år 2007. I dagsläget är cirka 39 500 personer inskrivna i mottagningssystemet.

Av de inskrivna väntade cirka 23 300 vid januari månads utgång på beslut av Migrationsverket, vilket motsvarar närmare 60 procent av de inskrivna. Drygt 5 800 av de inskrivna har överklagat sitt asylärende till migrationsdomstol. Det är en ökning med närmare 1 400 sedan den 31 december 2007. Antalet inskrivna med uppehållstillstånd har under samma tidsperiod minskat med drygt 800 och är nu 1 200 personer.

Den genomsnittliga vistelsetiden för inskrivna i mottagningssystemet har de senaste månaderna börjat öka.

De fem största grupperna utgörs av personer från Irak, Serbien, Somalia, statslösa och Iran. Medborgare från Irak är den dominerande gruppen och utgör närmare 35 procent av de inskrivna.

Fördelningen mellan eget boende (EBO) och anläggningsboende (ABO) är i likhet med föregående år 44 procent ABO och 56 procent EBO.

Ensamkommande barn

Under årets första månad har många ensamkommande barn registrerats. Till och med vecka 7 har det kommit 265 barn. Om antalet ligger kvar på den nivån, innebär det nästan 2 000 barn på årsbasis.

På årsbasis bedömer verket att det behövs 300-400 platser för asylsökande ensamkommande barn i kommunerna. Beräkningen är baserad på att det kommer cirka 1 200 asylsökande ensamkommande barn under året. Fortsätter den nuvarande trenden, behövs ytterligare kommuner som kan tillhandahålla platser för ensamkommande barn. Utöver dessa asylplatser behövs platser för barn med uppehållstillstånd.

För närvarande har Migrationsverket tecknat överenskommelser med kommuner om strax under 900 platser.

Tillgången på platser i anläggningsboende

Med hjälp av de tillfälliga boenden som byggdes upp under hösten 2007 har verket under de senaste månaderna haft cirka 1 000 tomma boendeplatser. Ambitionen är att vi under de närmaste månaderna ska avveckla de dyrare tillfälliga platserna. Utökningar kommer istället att göras i Vilhelmina och Uppvidinge med drygt 250 platser. Vid utgången av februari månad var belägningsgraden i anläggningsboendet 98 procent.

Prognos

Till följd av att andelen avslag i asylärenden väntas öka, blir det också fler personer som vistas allt längre tider i Migrationsverkets mottagningssystem. Den totala processtiden och därmed vistelsetiden för en person som får uppehållstillstånd jämfört med en person som får beslut om avvisning skiljer sig avsevärt. För den totala processtiden är det avgörande om ett asylärende hanteras i alla instanser eller inte. Processtiden kommer nu att öka för allt fler personer. Fler avslag, innebär att fler överklagar avslagsbesluten till överinstanserna, ett större antal kommer att bli aktuella för återvändande och därmed ökar antalet prövningar av verkställighetshinder samt antalet ärenden som överlämnas till polisen för verkställighet med tvång. Utvecklingen med allt fler personer med längre vistelsetid kommer att medföra påfrestningar för de individer som finns inskrivna men också ökade kostnader. Genom att genomsnittligt antal inskrivna per dygn ökar kommer också Migrationsverkets utgifter för mottagande att öka, se kapitel 6 Ekonomiska bedömningar.

Inskrivna i mottagningssystemet vid årets slut

Ar	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	32 700	30 600	29 500	29 400
varav inskrivna med tillstånd	1 200	1 000	900	900
Prognos 7/3-08	37 800	38 700	34 800	31 600
varav inskrivna med tillstånd	1 000	1 000	900	900
Förändring föregående prognos	5 100	8 100	5 300	2 200
<i>varav inskrivna med tillstånd</i>	-200	0	0	0

Till följd av revideringarna av prognosen beträffande övriga delar av asylprocessen, kommer antalet inskrivna att öka i jämförelse med tidigare prognos. Verket räknar med att cirka 37 800 personer kommer att vara inskrivna i mottagningssystemet vid årets slut. Under år 2009 ökar antalet inskrivna ytterligare, till 38 700. Under år 2010 minskar antalet något till 34 800. Vid slutet av år 2011 väntas antalet ha minskat ytterligare till 31 600.

Det finns ett flertal osäkerhetsfaktorer som kan påverka antalet inskrivna i mottagningssystemet uppåt eller nedåt. Exempel på faktorer som minskar

mottagningssystemet är att inflödet minskar och/eller att utflödet ökar genom att:

- antalet asylsökande till Sverige sjunker ytterligare. Avgörande är bland annat vilken påverkan Sveriges återtagandeavtal med Irak får på antalet asylsökande.
- de inskrivnas benägenhet att stanna kvar i mottagningssystemet förändras, det vill säga att allt fler kan välja att avvika eller återvända frivilligt.

Exempel på faktorer som kan få systemet att växa är bland annat att den totala processtiden förlängs och/eller att möjligheten att få en snabb process med ett tydligt slut begränsas genom att:

- kapaciteten i överprövningen inte räcker fullt ut, processtiden i asylprocessen förlängs ytterligare och därmed ökar vistelsetiden för de inskrivna.
- det uppstår begränsningar i polisens möjligheter att genomföra avvísningar och utvisningar med tvång fullt ut, vilket leder till att ett ökat antal personer blir kvar i mottagningssystemet trots att de erhållit ett lagakraftvunnet avslagsbeslut.

Beskrivningen av ett alternativ scenario, där det inte är praktiskt möjligt att genomföra avvísningar och utvisningar med tvång, lämnade verket i sin prognos till regeringen i oktober 2007.

5. Övriga processer

5.1 Besök- och bosättning

Antaganden

Antagandet är att ärendeprövningen kommer i balans så att tidsmålen kan nås under år 2008. Viss osäkerhet finns beträffande måluppfyllelsen i anknytningsärenden. Möjligheten att nå den totala måluppfyllelsen beror bland annat på vilken kapacitet utlandsmyndigheterna har för att klara sin del av handläggningen. Under år 2008 sker en förstärkning av utlandsmyndigheterna med syftet att korta väntetiderna i utlänningsärenden.

Utfall

Utfall besök- och bosättningsärenden

Utfall jan 2008	Inkomna	Avgjorda	Icke avgjorda
Anknytning	3 458	2 804	10 572
Anknytning, förl	1 827	1 327	4 743
EES/registerärenden	1 931	1 959	3 536
Arbetsmarknadsärenden	1 191	987	2 386
Studerande	2 207	1 947	1 934
Besök	858	842	348
Viseringar	260	238	79

Under januari månad var antalet inkomna ärenden högre än förväntat. Det är emellertid för tidigt att ändra prognosen och dra några slutsatser på basis av bara en månads utfall. Det kom in ett stort antal ansökningar i olika ärendekategorier under årets första månad med undantag för EES-ärenden, besöksärenden och viseringar. Antalet inkomna anknytningsärenden i januari var det största på mycket länge. Inom denna ärendekategori är det fortfarande Irak, Thailand och Somalia som är de dominerande nationaliteterna. För arbetsmarknadsärenden verkar förra årets volymökning hålla i sig. Utfallet i januari visar på en ytterligare ökning av antalet ärenden. Indien är det klart dominerande landet för arbetskraftsinvandring från tredje land. Under januari utgjorde ansökningar från indiska medborgare cirka 30 procent av ansökningarna.

Totalt sett avgjordes fler ärenden än beräknat. Antalet öppna anknytningsärenden ökade i januari eftersom det kom in fler ärenden än vad som avgjordes. Verket arbetar under våren med att se över arbetssättet för anknytningsärenden ytterligare för att kunna öka effektiviteten och förbättra resultatet.

Prognos

Bedömningarna beträffande antalet inkomna och avgjorda ärenden inom verksamhetsområdet besök- och bosättning är oförändrade i jämförelse med föregående prognos. Verket håller fast vid sina tidigare bedömningar.

Prognos inkomna besök- och bosättningsärenden

År	2008	2009	2010	2011
Prognos 7/3-08				
Anknytning	40 000	38 000	38 000	38 000
Anknytning, förl	17 000	19 500	19 500	17 000
EES/registerärenden	25 000	25 000	25 000	25 000
Arbetsmarknadsärenden	14 000	14 000	14 000	14 000
Studerande	20 000	20 000	20 000	20 000
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000
Viseringar	3 500	3 500	3 500	3 500
Pass	20 000	20 000	20 000	20 000
Summa	150 500	151 000	151 000	148 500
Förändring föregående prognos	0	0	0	0

Prognos avgjorda besök- och bosättningsärenden

År	2008	2009	2010	2011
Prognos 7/3-08				
Anknytning	46 000	38 000	38 000	38 000
Anknytning, förl	17 000	19 500	19 500	17 000
EES/registerärenden	25 000	25 000	25 000	25 000
Arbetsmarknadsärenden	14 000	14 000	14 000	14 000
Studerande	20 000	20 000	20 000	20 000
Besök	11 000	11 000	11 000	11 000
Viseringar	3 500	3 500	3 500	3 500
Pass	20 000	20 000	20 000	20 000
Summa	156 500	151 000	151 000	148 500
Förändring föregående prognos	0	0	0	0

Måluppfyllelse

Verket bedömer att vi under år 2008 kommer att nå balans i prövningen så att samtliga tidsmål för området kan uppnås. Det finns emellertid ett par omständigheter som kan medföra att tidsmålen inte kan nås i vissa anknytningsärenden. Den ena är att i de ärenden där verket erbjuder DNA-analys, tenderar handläggningstiderna att bli långa. För närvarande genomförs en kvalitetsgranskning av de ärenden där DNA-analys har erbjudits.

Den andra omständigheten är att verket får ta emot anhörigärenden från utlandsmyndigheterna där handläggningstiden överstiger fyra månader vilket medför att tidsmålet om sex månader blir svårt att nå.

Utlandsmyndigheterna

För år 2008 har Utrikesdepartementet erhållit ytterligare medel för både tillfälliga såsom permanenta förstärkningar på utlandsmyndigheterna. Förstärkningen syftar till att korta väntetiderna i utlänningsärenden. Resurserna har endast avsatts för år 2008, men med möjlighet till förlängning.

Utrikesdepartementet arbetar för närvarande med att analysera vilka utlandsmyndigheter som har störst behov av förstärkning, 37 utlandsmyndigheter kan vara aktuella. Annonseringen till förstärkningen

genomförs i mars. Sannolikt kommer personal från Migrationsverket att bli aktuell för en del av denna förstärkning.

En annan konsekvens av förstärkningsinsatsen är att antalet ärenden som kommer in till Migrationsverket kommer att öka. Hur stor denna ökning kommer att bli beror på vilka utlandsmyndigheter som får förstärkning och i vilken omfattning. Effekterna av förstärkningen kommer att analyseras när verket har ett fullständigt underlag.

De omständigheter som omnämns i avsnitt 3.1, bland annat krav på visering vid inresa till Syrien och Jordanien och skärpta inresekontroller, resulterar i att ansökningar om familjeåterförening från irakiska medborgare sprids på fler utlandsmyndigheter i området. Till exempel ökar antalet ansökningar i Ankara.

5.2 Medborgarskap

Antaganden

Antaganden för verksamhetsområde medborgarskap är att tidsmålet om högst 7 månaders handläggningstid kommer att uppnås och att tilldelade medel är tillräckliga för att nå målen.

Utfall

Utfall svenskt medborgarskap

Utfall jan 2008	Inkomna	Avgjorda	Icke avgjorda
Antal grundärenden	2 348	2 063	4 815

Under januari kom det in 2 348 grundärenden och 2 063 avgjordes. Ansökningar från irakiska medborgare utgör den största gruppen, av de icke avgjorda utgör de närmare 27 procent. Av de ärenden som avgjordes under januari månad avgjordes 93 procent inom 7 månader.

Prognos

Verket gör inga förändringar av tidigare bedömningar av antalet inkomna ansökningar om svenskt medborgarskap. Med de resurser som området har erhållit för år 2008 beräknar verket att avgöra 24 000 medborgarskapsärenden under innevarande år, en minskning med cirka 3 000 ärenden.

Verket bedömer emellertid att även om antalet avgjorda ärenden sjunker, kommer tidsmålet att klaras. Bland annat är andelen helt kompletta ansökningar mycket hög. Vad som kan vara en faktor som kan påverka möjligheten att uppnå tidsmålet är de mer tidskrävande identitetsutredningar som krävs i ansökningar från irakiska medborgare.

Prognos inkomna ärenden om svenskt medborgarskap

Ar	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	27 000	32 000	33 000	40 000
Prognos 7/3-08	27 000	32 000	33 000	40 000
Förändring föregående prognos	0	0	0	0

Prognos avgjorda ärenden om svenskt medborgarskap

Ar	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	27 000	35 000	33 000	40 000
Prognos 7/3-08	24 000	35 000	33 000	40 000
Förändring föregående prognos	-3 000	0	0	0

6 Ekonomiska bedömningar

6.1 Prognos

Föreliggande prognos innebär två stora förändringar jämfört med prognosen i januari. Det är dels att prognosen över antalet asylsökande sänks, dels att verket har justerat antagandet om hur många sökande som får bifall. Det senare antagandet får stora ekonomiska konsekvenser framför allt under 2009 och senare.

Verket räknar fortfarande med att under 2008 klara de av regeringen uppsatta målen inom de olika ärendeprocesserna. Det bör dock förtydligas att det med tanke på den ärendebalans som verket hade vid ingången till innevarande år finns begränsningar i möjligheten att fullt ut nå tidsmålen för handläggningen innevarande år i den meningen att verket i varje enskilt fall kan fatta beslut inom de uppsatta tidsramarna. Eftersom det redan vid årsskiftet fanns en andel asylärenden som hade hunnit bli sex månader eller mer, saknas förutsättningar att i dessa ärenden nå det uppsatta tidsmålet. Samma begränsning föreligger också för andra ärendekategorier där det vid årsskiftet fanns en ärendebalans med inslag av äldre ärenden.

Insatserna under året kommer därför att inriktas på att få balans i prövningen så att äldre ärenden avarbetas samtidigt som tidsmålen i övrigt uppnås inom de olika ärendeprocesserna. Inom asylprövningen innebär det att verket under året räknar med att nå dithän att inget ärende är äldre än sex månader. Med tilldelade medel på förvaltningsanslaget samt anslagssparandet från 2007 räknar verket med att under året nå balans i de olika ärendeprocesserna. Däremot behöver volymjusteringar göras på anslagen för kommunersättning och boende, samt för offentliga biträden i utlänningsärenden, där behoven överstiger tilldelade medel för 2008.

I denna prognos är det framför allt utgiftsökningar inom mottagningsverksamheten som får genomslag och som fullt ut beror på

volymökningar orsakade av en lägre bifallsandel i asylprövningen. När fler asylsökande får avslag, förlängs vistelsetiderna i mottagningssystemet på grund av att fler överklagar sina beslut till Migrationsdomstolen och Migrationsöverdomstolen. Även återvändandearbetet innebär förlängda vistelsetider, i förhållande till kommunplacering efter bifallsbeslut, och antalet boendedygn beräknas öka. Effekten ackumuleras successivt. Effekterna på anslag 10:3 blir de omvända och verket justerar ner prognosen kraftigt eftersom färre personer beräknas kommunplaceras då bifallsandelarna justerats ner.

Att prognosen över antalet asylsökande sänks får också konsekvenser, men effekterna inom asylprövningen väntas inte komma förrän i slutet av 2008. Det totala behovet av medel för perioden 2008 – 2011 redovisas i slutet av detta kapitel.

6.2 Utfall och prognos 2008

Prognosen innehåller utfall för januari 2008, samt prognos för återstående elva månader.

Månadsvisa prognoser samt kommentarer till övriga anslag där förändringar har skett för år 2008

12:1 Migrationsverket

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	84												84
Prognos jan	168	168	191	181	169	208	172	164	187	174	175	199	2 156
Prognos mar	84	181	201	188	180	216	188	176	198	195	196	232	2 234

Verket höjer prognosen på förvaltningsanslaget 12:1 jämfört med föregående prognos med 78 miljoner kronor. Ökningen är till största delen hänförlig till den utökning av mottagningssystemet som blir följd av att fler får avslag på sin asylansökan. Istället för att som tidigare då de flesta asylsökande kommunplaceras efter beslut om uppehållstillstånd, vilket är en relativt snabb åtgärd, prognostiseras nu att en större andel av de sökande blir kvar i mottagningssystemet i väntan på att deras ansökan eventuellt ska överprövas av migrationsdomstolen. Detta leder till att den genomsnittliga vistelsetiden i mottagningssystemet ökar jämfört med bedömningarna i förra prognosen.

Antalet omprövningar av beslut skrivs upp som en följd av den högre andelen avslag, vilket leder till ökade utgifter för den del av organisationen som arbetar med omprövning.

Antalet asylsökande är lägre i denna prognos, men antalet ärenden som måste avgöras för att de av regeringen uppsatta tidsmålen ska nås är endast marginellt lägre eftersom merparten av de ärenden som ska avgöras under 2008 redan har kommit in. Antalet avgjorda ärenden har varit lågt under årets första månader, till stor del på grund av att få ärenden varit utredda och klara för beslut. Antalet avgjorda ärenden förväntas stiga under de närmaste månaderna då beslut kommer att fattas i många ärenden som utretts tidigare.

12:2 Ersättningar och bostadskostnader

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	422												422
Prognos jan	403	108	124	334	193	104	415	122	215	387	184	171	2 761
Prognos mar	422	109	126	359	182	109	444	123	223	394	187	170	2 846

Prognosen för 2008 är höjd med 85 miljoner kronor jämfört med i januari prognosen. Orsaken är helt och hållet volymrelaterad. Højningen beror på att boendedygnet i mottagningssystemet ökar då fler asylsökande än tidigare får avslag, och därmed förlängs den genomsnittliga vistelsetiden i mottagningssystemet. De olika ersättningsnivåerna är oförändrade.

Prognosen avseende antalet ensamkommande barn som beräknas söka asyl är oförändrad. Även ersättningsnivåerna är oförändrade. Verket har under januari och februari sett en ökning av antalet asylsökande barn men gör ändå inte någon annan bedömning än i föregående prognos sett över hela året.

12:3 Migrationspolitiska åtgärder

Posten 6, vidarebosättning mm

Prognosen är oförändrad, och innebär att 1 900 kvotflyktingar ska överföras till Sverige under 2008 till en utgift om totalt cirka 291 mkr.

Posten 7, Resor vid vidarebosättning mm

Prognosen är höjd jämfört med förra prognosen, till 18 325 tkr, och inkluderar förutom resor för överförande av 1 900 kvotflyktingar även uttagningsresor samt utgifter för Sverigeprogrammet.

Posten 8, Anhörigresor

Prognosen är oförändrad jämfört med förra prognostillfället, 1 700 tkr men innebär att anslagsposten beräknas överskridas.

12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	47												47
Prognos jan	48	34	48	34	34	34	49	35	48	34	34	34	468
Prognos mar	47	34	48	34	34	34	49	36	48	34	34	34	468

Prognosen för anslaget 12:4 ligger på samma nivå som vid föregående prognostillfälle. För åren 2009-2011 har prognosen höjts med 75 respektive 80 miljoner kronor på grund av den ökning av antalet mål som prognostiseras till migrationsdomstolarna.

12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	5												5
Prognos jan	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	17	199
Prognos mar	5	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	149

Prognosen för anslaget 12:5 ligger på samma nivå åren 2009-2011 som vid föregående prognostillfälle. För 2008 är däremot prognosen sänkt med 50 miljoner kronor dels på grund av att antalet avgjorda mål under 2008 nu beräknas bli lägre och dels på grund av att andelen muntliga förhandlingar beräknas bli mindre än vad som tidigare prognostiserats.

12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden posten 2

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	7												7
Prognos jan	9	15	22	24	19	33	12	22	22	28	30	37	272
Prognos mar	7	21	32	21	21	36	6	14	12	23	23	45	261

Prognosen över utgifter för offentligt biträde har sänkts med 11 mkr jämfört med förra prognostillfället. Skälen är att antalet asylsökande justerats ner och därmed minskar det antal ärenden som avgörs under 2008.

12:7 Utresor för avvisade och utvisade posten 1

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	0												0
Prognos jan	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	50
Prognos mar	0	3	4	4	4	5	3	4	5	5	6	6	50

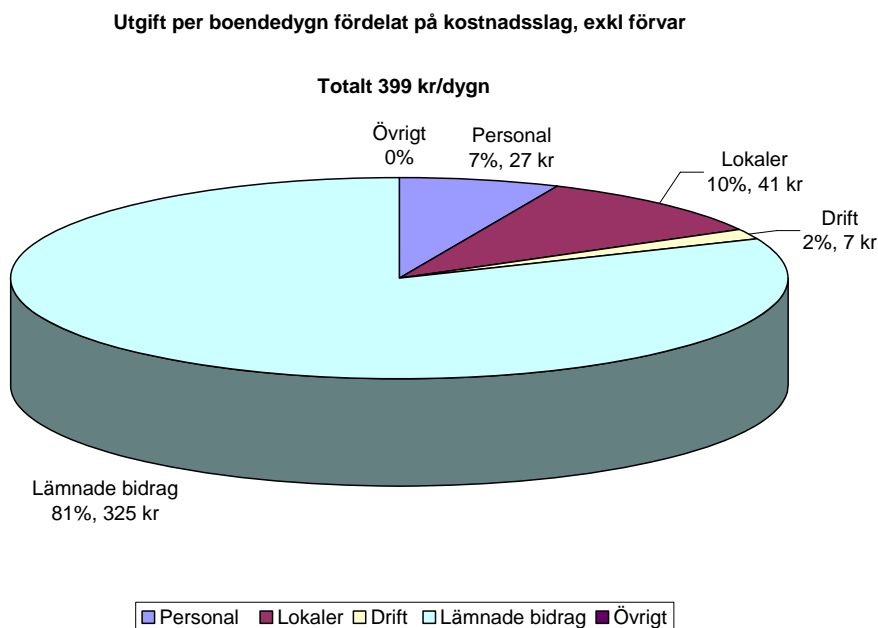
Prognosen för självmant återvändande via verket ligger kvar på ungefär samma nivå som tidigare, och därmed även utgifter för resor för utvisade och avvisade. Relativt få personer har återvänt hittills i år, vilket är orsaken till det låga utfallet under januari.

10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

Mkr	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Utfall	605												605
Prognos jan	604	438	480	447	466	408	412	442	458	428	472	442	5 495
Prognos mar	605	402	462	418	389	375	370	359	434	406	391	402	5 014

Verkets prognos för anslaget 10:3 har i denna prognos sänkts med 481 mkr, på grund av stora volymförändringar då färre personer beräknas behöva verkets hjälp med bosättningen i kommunerna då fler asylsökande förmodas få avslag på sin ansökan.

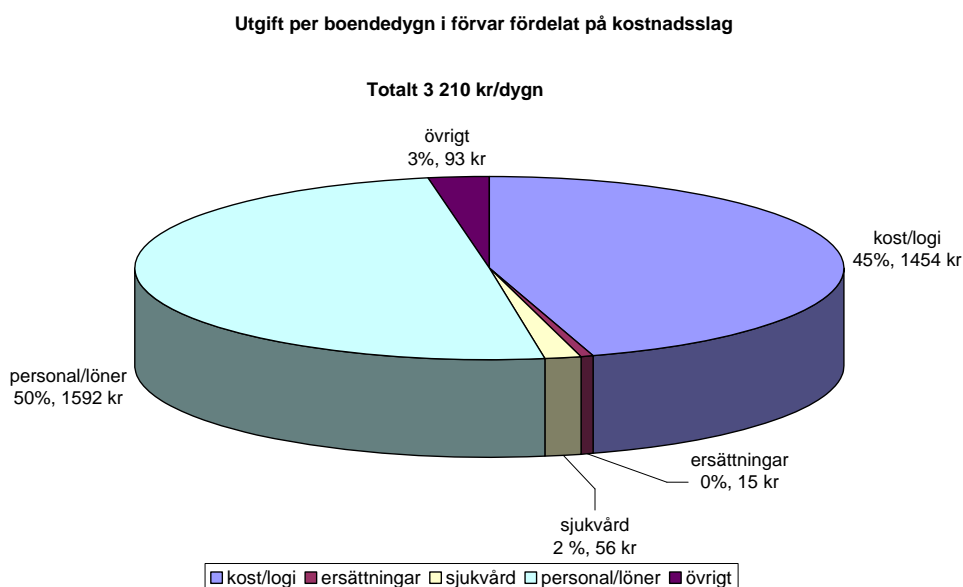
Den genomsnittliga dygnsutgiften i mottagandesystemet exklusive förvar



I beräkningen av den genomsnittliga dygnsutgiften för boende, exklusive förvar, ingår anslagsposterna 12:1:1, mottagande av asylsökande 12:2:2, ersättningar till asylsökande, landsting och kommuner samt 12:2:3 bostäder för asylsökande.

Den genomsnittliga dygnsutgiften i mottagningssystemet, exklusive förvar, för perioden januari 2008, uppgick till 399 kronor varav 325 kr var lämnade bidrag. Dygnsutgiften har därmed ökat med 136 kronor jämfört med utfallet för hela året 2007, som redovisas i årsredovisningen för 2007. Att utgiften är högre under januari än den är i genomsnitt under ett helår är naturligt, eftersom en stor del av ersättningarna utbetalas var tredje månad, och januari är en sådan utbetalningsmånad. Om man bortser från ersättningar, ligger återstående del av dygnsutgiften totalt på ungefär samma nivå som under 2007. Utgiften för personal har minskat med 6 kr/dygn. I övrigt blir jämförelsen inte rättvisande på grund av att utgifterna inte fördelas likformigt över året, och en bättre jämförelse kan därför med fördel göras vid nästa prognostillfälle.

Den genomsnittliga dygnsutgiften i förvaren



I beräkningen av den genomsnittliga utgiften för förvarsenheterna ingår anslagsposterna 12:1:1, mottagande av asylsökande m m och 12:2:2, ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting.

Den totala utgiften per dygn för förvarsenheterna under perioden januari 2008 uppgår till 3 210 kronor, vilket är en minskning med 148 kronor jämfört med utfallet för 2007, som redovisas i årsredovisningen för 2007. Dygnsutgiften för 2007 är inte riktigt representativ som jämförelse, eftersom förvarsenheter varit stängda under del av våren 2007. Därför ökade dygnsutgiften för förvarspersonal markant under våren då förvaren öppnades igen, vilket har en viss effekt för nyckeltalet även på helårsbasis, då personalkostnader till viss del och lokalkostnader i ännu större utsträckning, fördelas på förhållandevis få boendedygn. Den totala nivån på dygnsutgiften ligger dock på en helt normal nivå.

Förvarsverksamheten har för närvarande 175 platser öppna. I mars 2008 utökas med ytterligare 10 platser, totalt 185 platser. Utnyttjandegraden av befintliga platser är i dagsläget i det närmaste hundra procentig. Ytterligare kapacitetsökning planeras vid förvaret i Skåne under hösten 2008.

6.3 Ekonomiska bedömningar för perioden 2008-2011

Anslagsbelastning

12:1, mkr	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	2 156	2 072	2 125	2 132
Prognos 7/3-08	2 234	2 229	2 352	2 375
Förändring föregående prognos	78	157	227	243

12:1 Migrationsverket

Verkets prognos över utgifterna på förvaltningsanslaget 12:1 för åren 2008 - 2011 ökar i förhållande till januariprognosen på grund av ökade utgifter i mottagningsverksamheten då fler asylsökande förväntas få avslag, och därmed får en längre vistelsetid. Antalet boendedygn ökar. Utgiftsökningen beräknas för respektive år under perioden 2008 - 2011 bli 78 mkr, 157 mkr, 227 mkr och 243 mkr.

Även utgiften för omprövning av ansökan ökar då fler förväntas överklaga sina beslut. Utgiften ökar med 15 mkr år 2008, med 25 mkr år 2009, med 11 mkr år 2010 och slutligen med 4 mkr år 2011.

12:1, mkr	2008	2009	2010	2011
Disponibla medel *	2 257	1 955	1 895	1 895
Prognos	2 234	2 229	2 352	2 375
Differens	23	-274	-457	-480

*) enligt regleringsbrev+anslagssparande för 2008, enligt budgetprop 2007/08:1 för 2009-2010 med framskrivning för 2011.

Under år 2008 räknar verket med att tilldelade medel inklusive utnyttjande av anslagssparandet från 2007 kommer att räcka, men för perioden 2009-2011 är medelstillsdelningen inte tillräcklig för att verket ska kunna nå de av regeringen uppsatta tidsmålen. Prognoserna för perioden 2009-2011 ligger på en betydligt högre nivå än föreslagen anslagstilldelning i budgetproposition 2007/08:1.

12:2 Ersättningar och bostadskostnader

12:2, mkr	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	2 761	2 455	2 458	2 455
Prognos 7/3-08	2 846	2 814	2 814	2 816
Förändring föregående prognos	85	359	356	361

För 2008 -2010 skriver verket upp utgiftsprognosen för anslag 12:2 i förhållande till januari prognosen. Antal boendedygn ökar kraftigt på grund av att andelen bifall i asylprövningen skrivs ner. Det leder som tidigare nämnt till att fler blir föremål för eventuell omprövning av ansökan och därefter återvändande alternativt bosättning i kommun. Detta leder till längre

vistelsetider i mottagningssystemet jämfört med tidigare då fler fick bifall på sin ansökan och därmed kommunplacerades snabbare.

Antalet boendedygn ökar med 9 procent under 2008, och med 21 procent årligen under perioden 2009 – 2011.

12:2, mkr	2008	2009	2010	2011
Disponibla medel *	2 590	2 539	2 375	2 375
Prognos	2 846	2 814	2 814	2 816
Differens	-256	-275	-439	-441

*) enligt regleringsbrev+anslagssparande för 2008, enligt budgetprop 2007/08:1 för 2009-2010 med framskrivning för 2011.

Verkets prognos för anslaget 12:2 ligger nu på en betydligt högre nivå än föreslagen anslagstilldelning i budgetproposition 2007/08:1.

12:6 Offentliga biträden i utlänningsärenden

12:6, mkr	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	272	228	221	216
Prognos 7/3-08	261	219	211	195
Förändring föregående prognos	-11	-9	-10	-21

Prognosen för anslaget 12:6:2 avseende offentliga biträden i utlänningsärenden är volymberoende i förhållande till asylprövningen. För år 2008 är prognosen sänkt, eftersom färre ärenden beräknas avgöras jämfört med vad som antogs i prognosen som lämnades i januari. Även för perioden 2009 – 2011 är prognosen justerad neråt till följd av lägre volymer.

12:6, mkr	2008	2009	2010	2011
Disponibla medel *	148	93	93	93
Prognos	261	219	211	195
Differens	-113	-126	-118	-102

*) enligt regleringsbrev+anslagssparande för 2008, enligt budgetprop 2007/08:1 för 2009-2010 med framskrivning för 2011.

Trots att utgifterna justerats ner ligger prognosen fortfarande högre än den föreslagna anslagstilldelningen i budgetproposition 2007/08:1.

10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande

10:3, mkr	2008	2009	2010	2011
Prognos 22/1-08	5 495	6 101	5 972	5 341
Prognos 7/3-08	5 014	5 006	4 682	4 309
Förändring föregående prognos	-481	-1 095	-1 290	-1 032

Behovet av kommunplatser har minskat i denna prognos, på grund av att fler får avslag på sin asylansökan, vilket innebär att prognosen för anslaget 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande kraftigt har justerats ner.

Behovet av anslagsmedel är nu lägre än föreslagen tilldelning i budgetproposition 2007/08:1 för samtliga år i prognosen.

12:3 Anslagspost 8 Anhörigresor

Prognosen avseende utgifter för anhörigresor ligger på en nivå som överstiger tilldelad ram för åren 2008 - 2011, precis som i förra prognosen. Då anhöriginvandringen ökar beviljas fler resor än tidigare.

12:3 Anslagspost 7 Resor vid vidarebosättning

Även prognosen avseende utgifter för resor vid vidarebosättning ligger högre än tilldelad ram för åren 2008 – 2011. Resorna har blivit dyrare, och utgifterna kommer att öka ytterligare till följd av en förmodat högre dollarkurs de kommande åren.

Finansiering 2008 - 2011

Nedan redovisar verket skillnaden mellan föreliggande prognos och de av regeringen tilldelade medlen.

Anslag, mkr	Disponibla medel	Mars prognos	Differens
12:1	2 257	2 234	23
12:2	2 590	2 846	-256
12:3	321	319	2
12:6	148	261	-113
12:7	94	50	44
10:3	5 551	5 014	537
	10 961	10 724	237

För att klara regeringens mål under 2008, har verket ett behov av 369 miljoner kronor mer än tillgängliga medel enligt regleringsbrev plus anslagssparande. Totalt har behovet ökat jämfört med förra prognosen för hela perioden 2008 – 2011, men det fördelas annorlunda mellan anslagen, då mottagningsverksamheten ökar i omfattning medan kommunbosättning och ersättningen till kommuner minskar, se tabell nedan.

Behov i Mkr, Anslag	2008	2009	2010	2011
12:1	-	274	457	480
12:2	256	275	439	441
12:6	113	126	118	102
10:3	-	-	-	-
Summa	369	675	1 014	1 023

Verket räknar med att klara asylprövningsverksamheten med tilldelade medel år 2008, men ser ett ökat resursbehov på sikt inom anslaget 12:1 för mottagningsverksamheten.

För hela perioden ökar behovet på anslaget 12:2 Ersättningar och bostadskostnader, på anslaget 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden samt anslaget 12:3 anslagspost 7, resor vid vidarebosättning, samt anslagspost 8 Anhörigresor, jämfört med beräknad anslagstilldelning. Prognosen för anslaget 10:3 Kommunersättning vid flyktingmottagande ligger nu inom ramen för föreslagen anslagstilldelning för hela perioden 2008 – 2011.

UTFALL ASYLPROCESSEN

Prognostillfälle 2008-03-07

Tabell 1

	2005	2006	2007	jan -jan 2008
ASYLSÖKANDE				
Nya asylsökande	17 530	24 322	36 207	3 195
GRUNDÄRENDEN				
Totalt antal grundärenden	30 092	36 253	55 752	26 162
Ingående balans	12 430	9 029	17 405	23 033
Nya grundärenden	17 662	27 224	38 347	3 129
Avgjorda grundärenden	21 325	18 838	32 492	2 011
Avslag "snabbprocessen"	6 305	4 492	3 968	349
Dublin/OT	2 898	2 304	3 437	314
OH	3 407	2 188	531	35
Bifall	2 838	7 940	15 639	368
Avslag "normalprocessen"	9 562	2 485	8 209	975
Avskrivna/övriga	2 620	3 921	4 676	319
Öppna ärenden vid periodens slut	9 029	17 405	23 033	24 236
ÖVERKLAGANDEN MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal överklaganden	13 291	5 305	9 673	2 291
Ingående balans	294	117	900	777
Nya överklaganden	12 997	5 188	8 773	1 514
Avgjorda överklaganden	13 060	4 405	8 286	1 668
Omprövningar	19	125	22	0
Överlämnanden	12 811	4 238	8 067	1 485
Övriga	230	42	197	183
Öppna ärenden vid periodens slut	117	900	777	519
ÖVERKLAGANDEN UTLÄNNINGSNÄMNDEN/MIGRATIONSDOMSTOL				
Totalt antal överklaganden	27 228	11 358	14 348	6 644
Ingående balans	13 622	5 246	2 271	4 612
varav verkställighetshinder (V-UT)			200	144
Summa nya överklaganden			12 077	2 032
varav nya överklaganden grundärenden	13 606	6 112	9 017	1 864
varav nya överklaganden verkställighetshinder			3 060	168
Summa avgjorda överklaganden	22 075	8 975	9 734	871
varav avgjorda överklaganden grundärenden			6 618	693
varav avgjorda överklaganden verkställighetshinder			3 116	178
Öppna ärenden vid periodens slut	5 246	2 271	4 612	5 773
varav verkställighetshinder (V-UT)			144	134
PRÖVNINGSTILLSTÅND - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL				
Totalt antal begäran om prövningstillstånd		1 343	4 927	1 464
Ingående balans		0	472	924
Nya ärenden		1 343	4 455	540
Avgjorda begäran om prövningstillstånd		882	4 045	609
Prövningstillstånd beviljas		68	62	14
Öppna ärenden vid periodens slut		472	924	855
Beviljade prövningstillstånd - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL				
Totalt antal beviljade prövningstillstånd		68	113	38
Ingående balans		0	51	24
Nya ärenden		68	62	14
Avgjorda ärenden		20	62	8
Öppna ärenden vid periodens slut		51	24	30
PRÖVNING AV VERKSTÄLLIGHETSHINDER - MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal ärenden		4 121	8 240	1 140
Ingående balans			510	563
Nya ärenden		4 121	7 730	577
Avgjorda ärenden		3 611	7 821	594
Bifall		157	365	19
Avslag, ej ökl		41	2 559	244
Avslag, ökl		2 315	4 609	272
Avskrivna/övriga		1 098	288	59
Öppna ärenden vid periodens slut		510	563	547

UTFALL ASYLPROCESSEN

Prognostillfälle 2008-03-07

Tabell 1

	2005	2006	2007	jan -jan 2008
PRÖVN.AV VERKST.HINDER ENL. TILLFÄLLIG LAGSTIFTNING - MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal ärenden	23 132	28 167		
Ingående balans	0	20 181		
Nya "ärenden"	23 132	7 986		
Avgjorda ärenden	2 951	28 043		
Bifall	2 534	14 823		
Avslag	173	11 613		
Avskrivna/övriga	244	1 607		
Öppna ärenden vid periodens slut	20 181	124		
ÅTERVÄNDANDEÄRENDEN - MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal återvändandeärenden	32 943	25 330	13 594	3 978
Ingående balans	8 430	15 049	5 259	3 192
Nya återvändandeärenden	24 513	10 281	8 335	786
Avslutade ärenden	18 153	19 662	11 003	891
Självmant återvändande med verkets hjälp	6 896	3 917	3 953	347
Överlämnade till polisen	8 431	4 441	6 031	503
avvikna	6 944	3 411	3 261	294
tvång	1 487	1 030	2 770	209
Avslutade på annat sätt	2 826	11 304	1 019	41
Öppna ärenden vid periodens slut	15 049	5 259	3 192	3 282
VERKSTÄLLIGHETER - POLISMYNDIGHETERNA				
Totalt antal verkställighetsärenden	25 439	24 558	18 531	11 977
Ingående balans	17 008	20 117	12 500	11 474
avvikna	14 603	17 978	11 250	9 523
tvång	2 405	2 139	1 250	1 951
Nya verkställighetsärenden	8 431	4 441	6 031	503
avvikna	6 944	3 411	3 261	294
tvång	1 487	1 030	2 770	209
Avslutade ärenden	4 272	12 058	5 351	164
Verkställda ¹⁾	2 136	1 196	1 768	164
avvikna	1 367	921	1 078	100
tvång	769	275	690	64
Avslutade på annat sätt		10 862	3 583	
Öppna ärenden vid periodens slut ²⁾	20 117	12 500	11 474	11 934
avvikna	17 978	11 250	9 523	9 905
tvång	2 139	1 250	1 951	2 029
KOMMUNMOTTAGNING				
Totalt från mottagningssystemet	5 940	24 432	15 996	929
Anläggningsboende (ABO)	2 817	9 078	5 937	439
Eget boende (EBO)	3 123	15 354	10 059	490
MOTTAGNINGSSYSTEMET - MIGRATIONSVERKET				
Inskrivna vid periodens början	38 945	38 901	29 604	38 402
Inskrivna vid periodens slut	38 901	29 604	38 402	39 238
varav med tillstånd	3 773	2 895	1 877	1 392
varav med öppet asylärende	8 649	16 326	22 638	23 396
varav med öppet överklagande Migrationsverket	5 152	3 780	927	499
varav med öppet överklagande överinstans			4 446	5 315
varav med lagakraftvunnet avvisningsbeslut	18 753	6 603	5 805	5 886
varav övriga	2 574		2 709	2 750
Genomsnittligt antal inskrivna/dygn	38 923	34 253	34 003	38 820

1) Totalt utfall enligt TPT:s statistik. Fördelningen avvikna/tvång bygger på fördelningen enligt Migrationsverkets statistik över verkställda överlämnade ärenden.

2) En del av de ärenden som redovisas som öppna hos polisen är förmodligen inte längre aktuella för verkställighet då personerna i fråga redan lämnat landet.

PROGNOS ASYLPROCESSEN

Prognostillfälle 2008-03-07

Tabell 2

	2008	2009	2010	2011
ASYLSÖKANDE				
Nya asylsökande	35 000	35 000	32 000	30 000
GRUNDÄRENDEN				
Totalt antal grundärenden	59 003	52 353	49 653	46 323
Ingående balans	23 033	16 503	16 853	15 553
Nya grundärenden	35 970	35 850	32 800	30 770
nya asylsökande	35 000	35 000	32 000	30 000
asylansökan från personer redan i landet	970	850	800	770
Avgjorda grundärenden	42 500	35 500	34 100	31 500
Avslag "snabbprocessen"	5 600	6 300	7 360	8 400
Dublin/OT	4 550	5 250	6 400	7 500
OH	1 050	1 050	960	900
Bifall	11 800	9 340	8 550	7 390
Avslag "normalprocessen"	20 290	16 060	14 700	12 700
Avskrivna/övriga	4 790	3 790	3 470	3 000
Öppna ärenden vid periodens slut	16 503	16 853	15 553	14 823
Öppna ärenden i handläggningstid (mån)	5,5	5,6	5,7	5,8
ÖVERKLAGANDEN MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal överklaganden	23 127	20 370	17 870	16 230
Ingående balans	777	2 000	500	500
Nya överklaganden	22 350	18 370	17 370	15 730
Avgjorda överklaganden	21 127	19 870	17 370	15 730
Omprövningar	423	397	347	315
Överlämnanden	20 280	19 070	16 670	15 100
Övriga	420	390	340	310
Öppna ärenden vid periodens slut	2 000	500	500	500
ÖVERKLAGANDEN MIGRATIONSDOMSTOL				
Totalt antal överklaganden	30 292	36 358	34 188	30 588
Ingående balans	4 612	10 288	11 518	10 088
varav verkställighetshinder	144	540	700	600
Summa nya överklaganden	25 680	26 070	22 670	20 500
Nya överklaganden	20 280	19 070	16 670	15 100
Överklaganden verkställighetshinder	5 400	7 000	6 000	5 400
Totalt antal avgjorda	20 004	24 840	24 100	23 460
Avgjorda överklaganden	15 000	18 000	18 000	18 000
Avgjorda verkställighetshinder	5 004	6 840	6 100	5 460
Öppna ärenden vid periodens slut	10 288	11 518	10 088	7 128
Varav verkställighetshinder	540	700	600	540
PRÖVNINGSTILLSTÅND - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL				
Totalt antal begäran om prövningstillstånd	10 364	12 924	12 974	12 744
Ingående balans	924	944	1 204	1 184
Nya ärenden	9 440	11 980	11 770	11 560
Avgjorda begäran om prövningstillstånd	9 420	11 720	11 790	11 580
Prövningstillstånd beviljas	420	520	530	520
Öppna ärenden vid periodens slut	944	1 204	1 184	1 164

PROGNOS ASYLPROCESSEN

Prognostillfälle 2008-03-07

Tabell 2

	2008	2009	2010	2011
Beviljade prövningstillstånd - MIGRATIONSÖVERDOMSTOL				
Totalt antal beviljade prövningstillstånd	444	674	714	714
Ingående balans	24	154	184	194
Nya ärenden	420	520	530	520
Avgjorda ärenden	290	490	520	520
Öppna ärenden vid periodens slut	154	184	194	194
PRÖVNING AV VERKSTÄLLIGHETSHINDER - MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal ärenden	15 000	19 062	16 507	14 789
Ingående balans	563	1 500	1 562	1 507
Nya ärenden	14 437	17 562	14 945	13 283
Avgjorda ärenden	13 500	17 500	15 000	13 500
Bifall	675	875	750	675
Bifall - ny prövning	270	350	300	270
Avslag, ej ökl	6 750	8 750	7 500	6 750
Avslag, ökl	5 400	7 000	6 000	5 400
Avskrivna/övriga	405	525	450	405
Öppna ärenden vid periodens slut	1 500	1 562	1 507	1 289
ÅTERVÄNDANDEÄRENDEN - MIGRATIONSVERKET				
Totalt antal återvändandeärenden	23 142	26 292	27 592	26 800
Ingående balans	3 192	4 092	4 942	3 830
Nya återvändandeärenden	19 950	22 200	22 650	22 970
Avslutade ärenden	19 050	21 350	23 762	22 826
Självmant återvändande med verkets hjälp	7 200	8 000	8 832	8 576
Överlämnade till polisen	9 720	10 800	12 420	11 880
avvikna	3 880	4 320	4 960	4 750
tvång	5 830	6 480	7 450	7 120
Avslutade på annat sätt	2 130	2 550	2 510	2 370
Öppna ärenden vid periodens slut	4 092	4 942	3 830	3 974
VERKSTÄLLIGHETER - POLISMYNDIGHETERNA				
Totalt antal verkställighetsärenden	21 194	28 150	34 430	38 780
Ingående balans	11 474	17 350	22 010	26 900
avvikna	10 445	11 450	12 440	13 610
tvång	1 955	5 900	9 570	13 290
Nya verkställighetsärenden	9 720	10 800	12 420	11 880
avvikna	3 880	4 320	4 960	4 750
tvång	5 830	6 480	7 450	7 120
Avslutade ärenden	4 770	6 150	7 520	8 480
Verkställda	3 310	4 220	5 160	5 820
avvikna	2 150	2 370	2 610	2 760
tvång	1 160	1 850	2 550	3 060
Avslutade på annat sätt	1 460	1 930	2 360	2 660
Öppna ärenden vid periodens slut ¹⁾	17 350	22 010	26 900	30 290
avvikna	11 450	12 440	13 610	14 270
tvång	5 900	9 570	13 290	16 020
KOMMUNMOTTAGNING se bilaga 5				
Totalt från mottagningssystemet	14 340	12 340	11 360	10 080
MOTTAGNINGSSYSTEMET - MIGRATIONSVERKET				
Inskrivna vid periodens början	38 402	37 800	38 700	34 800
Inskrivna vid periodens slut	37 800	38 700	34 800	31 600
varav med tillstånd	1 000	1 000	900	900
Genomsnittligt antal inskrivna/dygn	38 441	37 997	38 007	38 034

1) En del av de ärenden som redovisas som öppna hos polisen är förmodligen inte längre aktuella för verkställighet då personerna i fråga redan lämnat landet.

UTGIFTSUTFALL PÅ ANSLAG INOM POLITIKOMRÅDE MIGRATION
Tabell 3

Anslag	2005	2006	2007	Jan - 2008
12:1 Migrationsverket	667 654	1 729 001	1 933 948	154 132
Ap 1 Migrationsverket				154 132
Ap 3 IT-verksamhet			15 535	0
Ap 5 Överprövning av utlänningsärenden		81 701	0	0
Ap 6 Prövning av ansökan		793 310	1 023 567	0
Ap 7 Mottagande av asylsökande m m		853 990	894 846	0
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	3 419 056	2 016 183	2 278 683	422 029
Ap 2 Ersättningar till asylsökande mfl		1 776 089	2 034 338	382 499
Ap 3 Bostäder för asylsökande		240 094	244 345	39 530
12:3 Migrationspolitiska åtgärder	184 906	244 779	282 372	67
Ap 4 Återvändningsförberedelser	4 198	3 681	3 995	-29
Ap 5 Återvändningsbidrag	243	412	258	31
Ap 6 Vidarebosättning mm	170 308	230 275	258 710	0
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	8 430	8 988	18 162	0
Ap 8 Anhörigresor	733	436	1 247	65
Ap 9 Internationellt utvecklingsarbete	994	987		
12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden		194 000	339 062	47 156
12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden		19 500	57 945	4 991
AP 1 Offentligt biträde m.m		16 900	50 300	4 443
AP 2 Tolk m.m.		2 600	7 645	548
12:6 offentligt biträde för utlänningsärende	98 129	90 444	228 374	6 743
Ap 2 Migrationsverket	98 129	90 444	228 374	6 743
Ap 3 Utlänningsnämnden				
12:7 Utresor för avvisade och utvisade	176 904	110 953	109 210	9 744
Ap 1 Migrationsverket	43 668	24 953	22 419	173
Ap 2 Kriminalvården	133 236	86 000	86 791	9 571
12:8 Från Eu-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	12 051	14 837	29 538	3 414
10:1 Integrationsverket			5 793	0
Fr Integrationsverket			5 793	0
10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande			1 961 317	605 472
Ap 10 Grundersättning			15 512	128 901
Ap 11 Schablonersättning			1 636 762	359 229
Ap 12 Särskilda kostnader å/s/f			17 674	0
Ap 13 Särskilda kostnader barn			60 555	0
Ap 14 Extraordinära kostnader			93 547	947
Ap 15 Sjukvårdsersättning			46 097	9 465
Ap 16 Extra ersättning 2007-2009			91 170	106 930
Totalt	4 558 700	4 419 697	7 226 242	648 276

Tabell 4

ANSLAG INOM POLITIKOMRÅDET MIGRATION (belopp i tkr)

Anslag	Dipsonibla medel 2008	Prognos 2008	Prognos 2009	Prognos 2010	Prognos 2011
12:1 Migrationsverket	2 257 280	2 234 400	2 229 100	2 351 600	2 375 400
Ap 1 Migrationsverket	2 234 620	2 212 400	2 207 100	2 329 600	2 353 400
Ap 3, IT-verksamhet	22 660	22 000	22 000	22 000	22 000
Ap 6 Prövning av ansökan	0	0	0	0	0
Ap 7 Mottagande av asylsökande m m	0	0	0	0	0
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 590 000	2 845 700	2 814 000	2 814 000	2 816 000
Ap 2, Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting	2 305 000	2 560 800	2 532 000	2 532 000	2 534 000
Ap 3, Bostäder för asylsökande	285 000	284 900	282 000	282 000	282 000
12:3, Migrationspolitiska åtgärder	321 025	318 815	318 773	319 339	319 922
Ap 1 Internationell samverkan	0				
Ap 4 Återvändningsförberedelser	6 024	6 500	5 908	5 908	5 908
Ap 5 Återvändningsbidrag	1 442	1 400	1 400	1 400	1 400
Ap 6 Vidarebosättning mm	290 890	290 890	290 890	290 890	290 890
Ap 7 Resor vid vidarebosättning mm	21 341	18 325	18 875	19 441	20 024
Ap 8 Anhörigresor	1 328	1 700	1 700	1 700	1 700
Regeringens/RK/UD:s disposition	13 459				
12:4 Domstolsprövning i utlänningsärenden	468 204	468 204	564 000	587 000	611 000
12:5 Kostnader vid domstolsprövning i utlänningsärenden	198 800	148 800	205 300	211 200	217 100
Ap.1 Utgifter offentligt biträde m.m.		126 480	173 900	178 200	183 000
Ap. 2 Utgifter för tolk m.m.		22 320	31 400	33 000	34 100
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	148 247	261 400	219 400	211 400	195 400
p 2 Migrationsverket	148 247	261 400	219 400	211 400	195 400
Regeringens disposition	200				
12:7 Utresor för avvysade och utvisade	237 701	194 000	257 000	307 000	337 000
Ap 1 Migrationsverket	93 701	50 000	57 000	57 000	57 000
Ap 2 Kriminalvårdsstyrelsen	144 000	144 000	200 000	250 000	280 000
Regeringens disposition	3 000				
12:8 Från EU-budgeten fin insatser för asylsökande och flyktingar	136 195	104 226	132 471	163 767	185 910
ERF II	136 195	39 177	8 549	0	0
ERF III		50 000	102 714	137 290	152 119
Fondenhet		8 049	8 100	8 100	8 100
Återvändandefonden		7 000	13 108	18 377	25 691
10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	5 550 780	5 013 813	5 005 548	4 682 463	4 309 047
Ap 10 Grundersättning	158 376	156 655	158 340	151 164	154 986
Ap 11 Schablonersättning	4 195 404	3 754 528	3 713 978	3 575 669	3 320 974
Ap 12 Särskilda kostnader ä/s/f	187 000	170 000	200 460	210 940	216 440
Ap 13 Särskilda kostnader barn	185 000	185 000	195 320	200 393	205 618
Ap 14 Extraordinära kostnader	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Ap 15 Sjukvårdersättning	185 000	170 000	195 320	205 667	211 029
Ap 16 Extra ersättning 2007-2009	540 000	477 630	442 130	238 630	100 000
TOTALT	11 908 232	11 589 358	11 745 592	11 647 769	11 366 779
Finansiella villkor	Villkor 2008	Prognos 2008	Utfall jan- jan-		
12:7, Särskilda insatser för underlätta återvändande	10 000	10 000	jan- jan-		0

Tabell 5

Behov av introduktionsplatser samt prognos för kommunmottagna år 2008 – 2011

Kommunmottagande	2008	2009	2010	2011
Prognostiserat behov av introduktionsplatser¹	26 000	22 100	21 100	19 800
varav				
ingående balans mottagningssystemet	1 900	1 000	1 000	900
direktinresta i kommun	9 900	8 900	8 900	8 900
varav				
kvotflyktingar	1 900	1 900	1 900	1 900
anknytningar m.fl. ¹	8 000	7 000	7 000	7 000
från ABO	5 700	4 900	4 500	4 000
från EBO	8 500	7 300	6 700	6 000
Kommunmottagande - prognos	25 000	21 100	20 200	18 900
varav anvisade ² ABO	5 000	3 900	3 600	3 200
varav anvisade ² kvotflyktingar	1 900	1 900	1 900	1 900
Totalt anvisade ²	6 900	5 800	5 500	5 100
Utgående balans i mottagningssystemet - prognos (hundratal)	1 000	1 000	900	900

¹ Personer som omfattas av Förordningen 1990:927 om statlig ersättning för flyktingmottagande mm

² Avser personer som anvisats introduktionsplatser av Migrationsverket

